

# Rapport annuel

## Conférence des services cantonaux de la géoinformation et du cadastre (CGC)



2021

## Table des matières

1. Avant-propos .....	3
2. Organisation .....	4
3. Géocoordination .....	5
4. Géodonnées de référence .....	7
5. Géoinfrastructure .....	8
6. Géofutur .....	9
Annexe I: finances.....	10
Annexe II: programmes de mise en œuvre des géodonnées de base .....	13
Annexe III: statistiques des accès à geodienst.ch .....	15

## Informations sur le document

Classification	non classifié <sup>1</sup> / interne / confidentiel
Etat	en cours d'élaboration / en cours d'examen / <u>achevé</u>
Mandantes	DTAP, CGC
Auteurs	Comité de la CGC, centre opérationnel de la CGC
Instances examinatrices	Centre opérationnel de la CGC, comité de la CGC

## Contrôle des modifications

Version	Date	Auteurs	Description, remarque
0.1	26.11.2021	MR	Projet sommaire, table des matières
0.9	18.01.2022	CD CGC, CO CGC	Rédaction des textes, rapport prêt pour son adoption.
1.0	21.01.2022	MR	Modifications selon la séance du comité du 20.01.2022 ; version pour approbation par l'AG CGC et la AP DTAP

<sup>1</sup> Les annexes relèvent de la catégorie « interne » de la classification.

## 1. Avant-propos

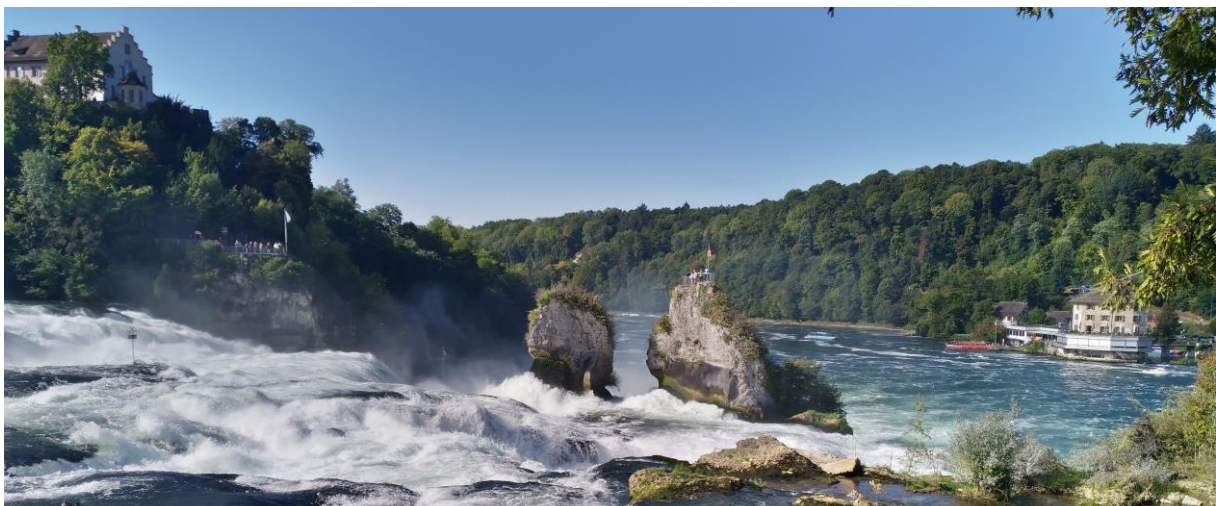
C'est au terme d'une intense phase de préparation que notre conférence a commencé son activité le 1<sup>er</sup> janvier 2021, dans sa nouvelle organisation. Elle a parfaitement réussi son démarrage et nous pouvons tirer un bilan très positif de son premier exercice complet. Aucun problème majeur n'a été déploré lors de la fusion de la CCGEO et de CadastreSuisse. Les tâches des deux conférences ont été poursuivies par la CGC de manière fluide, ciblée et avec toute la compétence requise. La collaboration au sein du comité directeur nouvellement composé, de même que le soutien opérationnel et l'échange avec le centre opérationnel fonctionnent très bien. La conférence nouvellement organisée bénéficie naturellement du fait qu'elle peut s'appuyer sur des instances et des infrastructures existantes et surtout sur le personnel motivé du centre opérationnel.

Le gros travail préparatoire mené en amont de la fusion s'est révélé payant et la subdivision thématique des tâches en cinq domaines distincts qui en a résulté (organisation, géocoordination, géodonnées de référence, géoinfrastructure et géofutur) a fait toutes ses preuves. Le présent rapport annuel se fonde sur ces domaines thématiques, tout comme le plan d'action évolutif de la CGC. Les lignes directrices de la CGC pour les années 2022 à 2025, établies en 2021, ont confirmé cette subdivision et ont aussi souligné le fait qu'une collaboration dépassant les limites cantonales, les niveaux administratifs et les compétences thématiques sera décisive pour que les prestations cantonales en matière de géoinformation et de cadastre puissent être réalisées efficacement et que les besoins croissants de notre société moderne du savoir puissent être satisfaits.

Au niveau national, la CGC a pu traiter d'égal à égal avec l'Office fédéral de topographie (swisstopo) lors de l'élaboration de la stratégie suisse pour la géoinformation (SGS) et du plan d'action associé. C'est maintenant pour le compte de la Conférence suisse des directeurs cantonaux des travaux publics, de l'aménagement du territoire et de l'environnement (DTAP) qu'elle va s'employer à concrétiser les mesures décidées. La CGC pourra heureusement disposer pour cela de ressources supplémentaires issues des moyens dédiés au financement de l'infrastructure nationale de données géographiques (INDG). S'agissant enfin du cadastre, c'est l'introduction et la poursuite du développement du nouveau modèle de données DM.flex de la mensuration officielle qui requerra toute notre attention.

*Simon Rolli*  
*Président de la CGC*

*Dr Mathias Ritter*  
*Directeur du centre opérationnel de la CGC*



## 2. Organisation

Les tâches stratégiques et organisationnelles générales de la conférence sont traitées au sein du domaine Organisation. En conséquence, l'activité dans ce domaine a été marquée, surtout en cette année inaugurale, par les tâches de réunion et de restructuration inhérentes à la fusion des deux conférences antérieures, à savoir CadastreSuisse et la CCGEO. La CGC a vu le jour le 1<sup>er</sup> janvier 2021, en qualité de collectivité de droit public à capacité juridique limitée. Les droits et les devoirs incombant aux conférences dont elle est issue ont été intégralement repris, tandis que les contrats et les conventions conclus ont été adaptés à la nouvelle situation. Le centre opérationnel existant de la CCGEO a été intégralement absorbé par le centre opérationnel de la CGC.

Lors de la première assemblée générale ordinaire de la CGC du 26 janvier 2021, le comité directeur a été élu, le plan d'action 2021 de la CGC a été adopté et les affiliations, le règlement régissant les frais ainsi que la partie financière ont été confirmés. Le nouveau site Internet [www.kgk-cgc.ch](http://www.kgk-cgc.ch) a remplacé le site transitoire à l'automne 2021, si bien que les sites Internet des deux conférences initiales ont pu être définitivement fermés. Malgré les restrictions dues à la pandémie, les lignes directrices de la CGC pour les années 2022 à 2025 ont pu être rédigées dans le cadre d'un processus aussi participatif que possible au vu des circonstances, la devise retenue étant « avancer ensemble ». L'adoption des lignes directrices sera recommandée lors de l'assemblée générale du 1<sup>er</sup> février 2022.

Dans le cadre de la mise en œuvre de la stratégie géoinformation suisse (SGS) avalisée fin 2020 par le Conseil fédéral et la DTAP, les mesures de mise en œuvre ont été élaborées en collaboration avec swisstopo et regroupées au sein d'un plan d'action SGS; l'organisation de la mise en œuvre, comprenant le SGS-Board (développement stratégique), le SGS-Management (conduite opérationnelle) et SGS-Office (suivi opérationnel), a aussi été mise en place. Des ressources supplémentaires sont allouées à la CGC pour l'aider à mettre en œuvre la SGS, elles prennent la forme de deux emplois à temps plein financés via un accord de prestations conclu avec swisstopo.

Les interactions entre la CGC et la commission d'accompagnement géoinformation de la DTAP ont été optimisées de façon à intensifier les échanges liés à la géoinformation avec les conférences spécialisées en prise directe avec les données spatiales, au détriment de sa fonction première qui est d'adresser des recommandations à l'assemblée plénière de la DTAP. La périodicité du rapport adressé à la DTAP a ainsi été modifiée pour passer à une fois tous les deux ans. De ce fait, le plan d'action de la CGC couvrira désormais une période de deux ans.

### Comité directeur de la CGC

(avec la responsabilité du domaine indiqué)

- Simon Rolli, président  
(domaine Organisation)
- Patrick Reimann, vice-président
- Romedi Filli, trésorier  
(domaine Géoinfrastructure)
- Martin Barrucci  
(domaine Géocoordination)
- Hans Andrea Veraguth  
(domaine Géodonnées de référence)
- Laurent Niggeler  
(domaine Géofutur)
- Priska Haller
- Florian Spicher

### Centre opérationnel de la CGC

(avec la supervision du domaine indiqué)

- Mathias Ritter, directeur du centre  
opérationnel (domaine Organisation)
- Dominic Kottmann  
(domaine Géoinfrastructure)
- Melanie Sütterlin  
(domaine Géocoordination)
- Kilian Glaus  
(domaine Géodonnées de référence)
- Nicolas Staib  
(domaine Géofutur)
- Rony Speck
- Mirjam Zehnder (jusqu'au 30 avril 2021)
- Peter Staub (à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2022)

### 3. Géocoordination

Le domaine Géocoordination vise à coordonner des instances, des produits et des normes / standards du monde des géodonnées en Suisse. Cela passe notamment par des travaux portant sur les plans de mise en œuvre, la modélisation et les communautés d'informations spécialisées (FIG, Fachinformationsgemeinschaften) ainsi que l'infrastructure nationale de données géographiques (INDG).

#### **Programmes de mise en œuvre et plans d'offre**

Le tableau 3.1 propose une vue d'ensemble des programmes de mise en œuvre depuis 2014. Les programmes IV et V étaient en cours durant l'année sous revue et les modèles ont présenté de nombreuses adaptations dans les deux cas. Dans le paquet Eaux (IV), le MGDM *Nappes d'eau souterraines* (ID 139.1) a notamment fait l'objet d'adaptations de grande ampleur qui vont à nouveau être soumises à la FIG avant de donner lieu à une audition. Les travaux relatifs à l'offre *Planification et rapport de l'assainissement des centrales hydroélectriques* (ID 192.1) se sont poursuivis en tenant compte de l'adaptation du modèle, tandis que la nécessité d'une adaptation du modèle est actuellement examinée pour *l'Inventaire des prélèvements d'eau existants* (ID 140.1, 140.2). S'agissant du paquet Planification des cours d'eau, l'offre *Planification de la revitalisation des rives lacustres* (ID 191.2) est en passe d'être mise en ligne sur geodienste.ch, l'examen du modèle par le canton responsable (pilote) est proche de son terme pour la *Planification de la revitalisation des cours d'eau* (ID 191.1), tandis que la mise en œuvre du MGDM *Espace réservé aux eau* (ID 190) n'a pas encore débuté, car l'adaptation liée au modèle-cadre pour le cadastre RDPPF reste à effectuer. Les travaux pour *ARA-DB* (ID 134.5) et le *PGEE* (ID 129.1) ont été initiés durant l'année sous revue.

Programme	Thème (jeu de géodonnées de base)	Responsabilité (pilote)	Etat de la mise en œuvre*
I 2014-2017	Mensuration officielle (MOpublic)	CGC	Programme achevé
I 2014-2017	Cartographie des dangers (ID 166.1)	AG, LU, SO	Programme achevé
I 2014-2017	Mesures d'organisation du territoire relatives aux eaux (ID 130.1, 131.1, 132.1)	BL	Complète partout en Suisse
II 2016-2019	Mensuration officielle MD 01 (54.1 – 64)	LU	Programme achevé
II 2016-2019	Exploitation agricole (ID 151.1, 153.1-8)	BE	Programme achevé
II 2016-2019	Cadastre des sites pollués (ID 114.2, 116.1)	SH	Programme achevé
II 2016-2019	Plans d'affectation (ID 73.1, 145.1, 157.1, 159.1)	TG	Programme achevé
III 2017-2019	Zones de tranquillité pour la faune sauvage (ID 195.1, 195.2)	SG	Programme achevé
III 2017-2019	Réserves forestières (ID 160.1)	VD	Programme achevé
III 2017-2019	Itinéraires cantonaux pour convois exceptionnels (ID 184.1)	ZH	Complète partout en Suisse
IV 2019-2022	Surfaces d'assolement (ID 68.1)	TG	Pilotage achevé
IV 2019-2022	Zones réservées (ID 76.1)	TG	Pilotage achevé
IV 2019-2022	Nappes d'eau souterraines (ID 139.1)	GE	Chez le canton pilote – adaptation du modèle
IV 2019-2022	Inventaire des prélèvements d'eau existants (ID 140.1, 140.2)	GE	Chez le canton pilote
IV 2019-2022	Planification et rapport de l'assainissement des centrales hydroélectriques (ID 192.1)	GE	Chez le canton pilote – adaptation du modèle
V 2020-2023	Espace réservé aux eaux (ID 190)	VS	Chez le canton pilote – adaptation du modèle
V 2020-2023	Planification de la revitalisation des cours d'eau (ID 191.1)	VS	Chez le canton pilote – adaptation du modèle

V 2020-2023	Planification de la revitalisation des rives lacustres (ID 191.2)	SZ	Chez le canton pilote – adaptation du modèle
V 2020-2023	Sécurité de l’approvisionnement en électricité: zones de desserte (ID 183.1)	GL	Pilotage achevé
V 2020-2023	Planification communale de l’évacuation des eaux (PGEE) (ID 129.1)		En cours
V 2020-2023	Banque de données des stations d’épuration (ARA-DB) (ID 134.5)		En cours

**\* Etats: complète partout en Suisse, programme achevé, pilotage achevé, chez le canton pilote, en cours, adaptation du modèle**

Deux nouvelles offres ont été mises en ligne sur geodienste.ch durant l’année sous revue (le cadastre des conduites et le plan directeur - énergies renouvelables) et **l’intégralité a désormais été atteinte pour trois offres** (exploitation agricole: surfaces d’utilisation, exploitation agricole: surfaces de promotion de la biodiversité, niveau de qualité II et mises en réseau, exploitation agricole: périmètre SAU et surface d’estivage). Ainsi, 23 offres sont actuellement (état en janvier 2022) disponibles sur geodienste.ch, 7 d’entre elles étant complètes. Au total, une hausse continue du volume de données cantonales dans les différentes offres a pu être observée.

Une représentation graphique détaillée de l’état de la mise en œuvre ainsi que la planification des cantons concernant les programmes achevés et les offres dont le pilotage est achevé sont disponibles sur geodienste.ch, sur la page de l’offre considérée.

### Participation à des FIG

Durant l’année sous revue, le centre opérationnel de la CGC a participé activement aux communautés d’informations spécialisées (FIG) consacrées aux modèles de géodonnées minimaux (MGDM) répertoriés dans le tableau 3.2, y a représenté les intérêts des cantons et s’est engagé en faveur d’une modélisation similaire de toutes les géodonnées de base.

ID	Thème (jeu de géodonnées de base)	Etat (processus en cours)
66.1	Inventaire de l’approvisionnement en eau potable en temps de crise	élaboration / révision
69.1	Plans directeurs des cantons	élaboration / révision
81.3	Sites des stations de mesures des services d’alerte pour les dangers naturels	élaboration / révision
139.1	Nappes d’eau souterraines	élaboration / révision
141	Résurgences, captages, installations d’alimentation artificielle	élaboration / révision
144.1	Cadastre de bruit pour les routes principales et les autres routes; révision du MGDM	élaboration / révision
182.1	Banque de données du radon	achevé
185.1	Défrichements et compensation du défrichement	achevé
188.1	Inventaire cantonal des biens culturels d’importance régionale et locale	élaboration / révision
219	Installations électriques d’une tension nominale supérieure à 36 kV	élaboration / révision
tbd	Infrastructures agricoles	élaboration / révision
tbd	Vues d’ensemble des risques	élaboration / révision

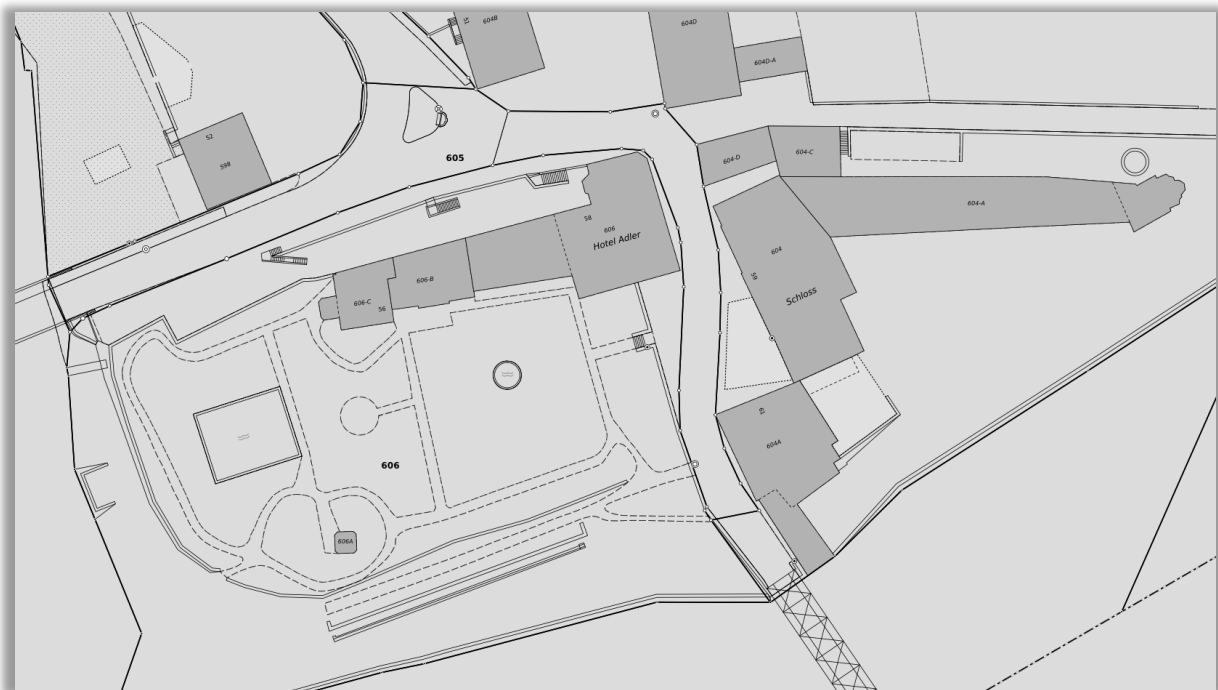
## 4. Géodonnées de référence

Le domaine Géodonnées de référence est né à la suite de la fusion de la CCGEO et de CadastreSuisse. Il est dirigé par Hans Andrea Veraguth (géomètre cantonal des Grisons), Patrick Reimann (géomètre cantonal de Bâle-Campagne) assurant sa suppléance. Au sein du centre opérationnel, le responsable est Kilian Glaus.

De nouveaux groupes de travail ont vu le jour avec le domaine Géodonnées de référence, tandis que des groupes de travail existants, institués par les anciennes organisations, ont aussi été repris. La commission des honoraires, la commission technique, le change board MO, le géoregistre et Vision MO 2030 en font notamment partie. Des membres de la CGC participent aux différents groupes de travail auxquels ils apportent leurs connaissances spécialisées et la vision des cantons pour les thèmes concernés.

Les points suivants ont revêtu de l'importance dans le domaine Géodonnées de référence en 2021:

- **Vision MO 2030:** un premier projet de livre blanc pour la vision MO 2030 a été rédigé en collaboration avec des représentants des cantons des Grisons, de Schaffhouse, de Genève, de Bâle-Campagne et de Zurich. Il décrit en quelques pages ce à quoi la mensuration officielle devra ressembler à l'avenir – en particulier dans les dix années à venir – et dans quel sens elle doit évoluer.
- **DM.flex:** le nouveau modèle de données pour la mensuration officielle a été mis en consultation. La CGC a émis des recommandations pour les retours à fournir et les a transmises à ses membres. Les questions qui se posent en matière de financement (de la MO et de DM.flex) ont également été recueillies et coordonnées par la CGC.
- **Plan de situation de la MO sur geodienste.ch:** les offres MO – plan de situation et MO – plan de situation (RDPPF) ont été mises en ligne au printemps 2021 sur geodienste.ch. Ce plan complète l'offre de la mensuration officielle et peut par exemple servir de base aux cantons pour des extraits du cadastre RDPPF.



## 5. Géoinfrastructure

Le développement de la stratégie 2025 de geodienste.ch<sup>2</sup> a été mené à son terme dans le cadre de l’**action 14 (extension de geodienste.ch)**, en étroite collaboration avec swisstopo/COSIG. La stratégie constitue une base à caractère contraignant pour la poursuite du développement et l’exploitation de geodienste.ch. Parmi les axes majeurs de cette stratégie, on compte la poursuite de l’extension des offres et le positionnement de geodienste.ch au sein de l’infrastructure nationale de données géographiques (INDG). Les chiffres clés de l’utilisation actuelle de geodienste.ch et de l’évolution de l’éventail des offres figurent aux annexes III et IV.

Autres développements importants en 2021 dans le domaine Géoinfrastructure:

- **Action 10 (marketing et communication de geodienste.ch):** les mesures principales (ex.: introduction du logo, témoignages et formulaire de réaction (feed-back)) ont été mises en œuvre conformément au concept de communication. La mise en œuvre des autres mesures figurant dans ce concept a été lancée. L’équipe de communication se charge de leur mise en œuvre en continu.
- **Action 11 (données tramées (raster) sur geodienste.ch):** geodienste.ch a été configurée pour pouvoir assurer la mise à disposition de données tramées. L’application a été préparée afin que la première offre à base tramée, « photos aériennes », puisse être mise en ligne au début de l’année 2022.
- **Action 12 (projets résultant de moyens dédiés à l’INDG):** l’offre « cadastre des conduites » a été mise en œuvre et en service sur geodienste.ch. Elle constitue une base importante pour le futur « cadastre des conduites Suisse ». Le projet « Concept du portail INDG » a par ailleurs été lancé. Le projet va se poursuivre en 2022 comme mesure du plan d’action 2022<sup>+</sup> de la stratégie suisse pour la géoinformation.
- **Action 13 (extension fonctionnelle de geodonnees-de-base.ch / geobasisdaten.ch):** le change board composé de représentants de swisstopo/COSIG et des cantons a été convoqué. Les lignes directrices stratégiques pour la poursuite du développement et l’exploitation de geobasisdaten.ch ont été fixées en vertu d’une enquête auprès des utilisateurs et un catalogue d’exigences a été rédigé. En 2022, il est prévu de poursuivre la consolidation de l’organisation de l’exploitation et de procéder à une acquisition pour pérenniser le développement de l’application.



geodienste.ch délivre les géodonnées officielles des cantons à l’infrastructure fédérale de données géographiques (IFDG) via une interface standardisée de manière simple et conviviale.

Fridolin Wicki, Directeur de l’office fédéral de topographie swisstopo (Février 2021)



L’échelon cantonal n’est pas le plus pertinent pour les géodonnées liées à l’environnement et au climat. geodienste.ch regroupe ces données au niveau national et les met à disposition en assurant leur actualité et leur homogénéité.

Carmen Haag, Conseillère d’Etat du canton de Thurgovie (Février 2021)



Grâce à geodienste.ch, nous pouvons accéder à tout moment aux géodonnées de base harmonisées des cantons, qu’elles concernent le développement territorial ou tout autre thème requis. Je considère que geodienste.ch est un élément important de la future infrastructure nationale de données géographiques.

Rolf Giezendanner, Directeur de section suppléant bases de l’office fédéral du développement territorial ARE (Février 2021)

<sup>2</sup> [https://www.kgk-cgc.ch/download\\_file/815/590](https://www.kgk-cgc.ch/download_file/815/590) [dernier accès le 13 décembre 2021]



## 6. Géofutur

Le domaine thématique Géofutur est né en même temps que la nouvelle conférence KGK-CGC au début de l'année 2021. Ce domaine thématique s'axe autour de l'innovation et du développement des futurs usages, produits, méthodes et normes/standards du secteur de la géoinformation.



Voici les principales actions qui ont été entreprises au cours de l'année 2021 :

### GeoBIM

La CGC a constitué un groupe de travail Géofutur afin de discuter des thèmes importants d'innovation du secteur des géodonnées mais le thème phare du Géofutur fut cette année assurément le **GéoBIM**. Ce thème fait l'objet de l'action numéro 15 du plan d'action.

La CGC est entrée en contact avec les différentes parties prenantes du GéoBIM en Suisse que sont le Steuergruppe GéoBIM, swisstopo, Bâtir digital Suisse, des instituts de formation et fait connaître ses intérêts. L'**organisation d'une gouvernance** suisse du GéoBIM est nécessaire afin d'éviter les chevauchements des intérêts. La CGC a donc participé à la réflexion de la création du groupe national de coordination GéoBIM qui remplacera le Steuergruppe GéoBIM courant 2022.



### sia

La CGC s'est lancée activement dans la participation à la normalisation du BIM en recherchant des cantons partenaires puis en intégrant le groupe de travail Géoinformation de la **commission de la normalisation du BIM SIA 2051**. La CGC fait valoir ses intérêts dans ce groupe par le biais d'un prestataire de services.



Dans le même temps, la CGC a constitué un **groupe de travail GéoBIM**, chargé de remplir les actions mentionnées dans le plan : gouvernance, normalisation, communication, formation.



Ce groupe de travail composé d'experts des cantons en GéoBIM se réunit mensuellement et une de ses tâches, connues des membres de la conférence, fut d'établir un **questionnaire** afin de déterminer le degré de connaissance du GéoBIM dans les cantons ainsi que les intérêts de ces derniers.

Les résultats du questionnaire furent l'objet d'un rapport qui fut distribué aux membres ainsi que d'une présentation lors du dernier Workshop de l'année. Les résultats auront servi à enrichir le **plan d'action 2022** du Géofutur qui contiendra toujours une importante action GéoBIM.

